

湖北省优化营商环境领导小组文件

鄂营商发〔2022〕7号

省优化营商环境领导小组 关于印发复制推广国家营商环境创新 试点改革举措工作方案的通知

各市、州、直管市、神农架林区人民政府，省直有关单位：

《关于复制推广国家营商环境创新试点改革举措工作方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



湖北省优化营商环境领导小组办公室

2022年10月27日印发

关于复制推广国家营商环境创新试点改革举措工作方案

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知》（国办发〔2022〕35号）要求，进一步对标先进，积极探索营商环境改革创新，着力为市场主体减负担、破堵点、解难题，结合我省实际，制定本方案。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、国务院关于优化营商环境决策部署和省委、省政府工作要求，对照《首批在全国复制推广的营商环境创新试点改革举措清单》，结合实际借鉴吸纳，力争在我省实现全面复制推广，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

二、复制推广的改革举措

(一)进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制(4项)。
“开展‘一照多址’改革”、“便利企业分支机构、连锁门店信息变更”、“清除招投标和政府采购领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒”、“推进客货运输电子证照跨区域互认与核验”等。

(二)健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制(9项)。“拓展企业开办‘一网通办’业务范围”、“进一步便利企业开立银行账户”、“优化律师事务所核名管理”、“企业住所

（经营场所）标准化登记”、“推行企业登记信息变更网上办理”、“推行企业年度报告‘多报合一’改革”、“探索建立市场主体除名制度”、“进一步便利破产管理人查询破产企业财产信息”、“进一步完善破产管理人选任制度”等。

（三）持续提升投资和建设便利度（7项）。“推进社会投资项目‘用地清单制’改革”、“分阶段整合相关测绘测量事项”、“推行水电气暖等市政接入工程涉及的行政审批在线并联办理”、“开展联合验收‘一口受理’”、“进一步优化工程建设项目联合验收方式”、“简化实行联合验收的工程建设项目竣工验收备案手续”、“对已满足使用功能的单位工程开展单独竣工验收”等。

（四）更好支持市场主体创新发展（2项）。“健全知识产权质押融资风险分担机制和质物处置机制”、“优化科技企业孵化器及众创空间信息变更管理模式”等。

（五）持续提升跨境贸易便利化水平（5项）。“优化进出口货物查询服务”、“加强铁路信息系统与海关信息系统的数据交换共享”、“推进水铁空公多式联运信息共享”、“进一步深化进出口货物‘提前申报’、‘两步申报’、‘船边直提’、‘抵港直装’等改革”、“探索开展科研设备、耗材跨境自由流动，简化研发用途设备和样本样品进出口手续”等。

（六）维护公平竞争秩序（3项）。“清理设置非必要条件排斥潜在竞争者行为”、“推进招投标全流程电子化改革”、“优化水利工程招投标手续”等。

（七）进一步加强和创新监管（5项）。“在部分领域建立

完善综合监管机制”、“建立市场主体全生命周期监管链”、“在部分重点领域建立事前事中事后全流程监管机制”、“在税务监管领域建立“信用+风险”监管体系”、“实行特种设备作业人员证书电子化管理”等。

（八）依法保护各类市场主体产权和合法权益（2项）。“建立健全政务诚信诉讼执行协调机制”、“畅通知识产权领域信息交换渠道”等。

（九）优化经常性涉企服务（13项）。“简化检验检测机构人员信息变更办理程序”、“简化不动产非公证继承手续”、“对个人存量房交易开放电子发票功能”、“实施不动产登记、交易和缴纳税费“一网通办””、“开展不动产登记信息及地籍图可视化查询”、“推行非接触式发放税务 UKey”、“深化‘多税合一’申报改革”、“推行全国车船税缴纳信息联网查询与核验”、“进一步拓展企业涉税数据开放维度”、“对代征税款试行实时电子缴税入库的开具电子完税证明”、“推行公安服务“一窗通办””、“推行企业办事‘一照通办’”、“进一步扩大电子证照、电子签章等应用范围”等。

三、工作阶段

（一）安排部署（2022年10月下旬—11月中旬）。由省发改委（省营商办）牵头，研究部署复制推广工作，制定工作方案，推动各有关部门根据自身职能研究制定细化举措，建立复制推广工作机制。

（二）全面推广（2022年11月下旬—2023年5月中旬）。

各地各部门对照营商环境创新试点改革举措清单，逐条逐项抓好复制推广，结合省情推动落实。省营商办加强统筹协调，对复制推广情况定期开展调度。

（三）总结宣传（2023年5月下旬—2023年8月中旬）。省营商办会同省直有关部门对各地各部门创新试点改革举措复制推广情况进行督导检查。对成效显著的加强宣传力度，扩大企业群众知晓率，对在复制推广过程中敷衍塞责、不作为、慢作为、乱作为，造成不良影响的，严肃追责问责，让改革举措真正惠及企业群众。

四、工作要求

（一）高度重视复制推广。各地区、各有关部门要将复制推广工作作为进一步打造市场化法治化国际化营商环境的重要举措，主动对标先进，加强学习借鉴，细化改革举措，确保复制推广工作取得实效。

（二）切实做好组织实施。各地营商环境牵头部门要研究制定本地区复制推广工作方案，确保改革举措在本地区全面推广、落地见效。省直各有关部门要结合自身职责，做好向上衔接工作，主动承接落实好国家相关部委出台的改革配套政策，确保各项任务落实到位；要及时跟进和总结评估本领域工作进展成效，协调指导本行业、本系统典型经验的复制推广。省营商办要加强统筹协调，畅通常态化工作联系机制，及时协调推进复制推广过程中存在的问题。

（三）完善配套监管措施。各地区、各有关部门要结合实际

稳步推进复制推广工作，对于涉及管理方式、管理权限、管理层级调整的相关改革事项，要夯实监管责任，逐项明确监管措施，完善监管机制，实现事前事中事后全链条全领域监管，确保改革平稳有序推进。

复制推广工作中的重要情况，各地、各有关部门要及时向省优化营商环境领导小组报告。

附件：在全省复制推广的国家首批营商环境创新试点改革举措清单

附件

在全省复制推广的国家首批营商环境创新试点改革举措清单

序号	改革事项	主要内容	主管单位
一、进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制			
1	开展“一照多址”改革	除直接涉及公共安全和人民群众生命健康的领域外，对于市场主体在住所以外开展经营活动、属于同一县级登记机关管辖的，允许在营业执照上加载新设立经营场所（经营场所）的地址，免于分支机构登记，实现“一张营业执照、多个经营地址”。鼓励有条件的地区在同一地级及以上城市范围内，探索开展企业跨县（市、区、旗）“一照多址”。改革后，相关部门加强事后核查和监管。	省市场监管局等部门
2	便利企业分支机构、连锁门店信息变更	大型企业分支机构办理人员、经营范围等不涉及新办许可证的信息变更时，在同一地级及以上城市范围内可实行集中统一办理。	省市场监管局
3	清除招投标和政府采购领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒	清理取消要求投标单位必须在项目所在地或采购人所在地设立分公司或办事处等排斥外地投标人的行为，同步完善与统一开放的招投标和政府采购市场相适应的监管模式。	省公共资源交易中心、省财政厅、省市场监管局等部门

序号	改革事项	主要内 容	主管单位
4	推进客货运输电子证照跨区域互认与核验	推进各地制作和发放的道路运输从业人员从业资格证(道路客、货运)、道路运输经营许可证(道路客、货运)、道路运输证(道路客、货运)等3类电子证照查验电子互认，执法检查部门通过电子证照二维码在线核验、网站查询等方式核验电子证照真伪。	省交通运输厅
二、健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制			
5	拓展企业开办“一网通办”业务范围	将员工社保登记、住房公积金企业缴存登记等环节纳入“一网通办”平台，实现申请人一次身份认证后即可“一网通办”企业开办全部服务事项，并在设立登记完成后可随时通过“一网通办”平台办理任一企业开办服务事项。推进电子营业执照、电子发票、电子签章同步发放及应用，方便企业网上办事。	省市场监管局、省人社厅、省住建厅、省税务局
6	进一步便利企业开立银行账户	探索整合企业开办实名验证信息，企业登记信息和银行开户备案信息，自然人、法人等通过线上平台申请营业执照时，经企业授权同意后，线上平台将有关信息和银行开户预约信息实时推送给申请人选定的开户银行，开户银行将有关基本信息账户预约账号、并通过线上平台推送给税务、人力资源社会保障、住房公积金管理等部门。开户银行根据预约需求，按规定为企业开立账户后，及时将相关信息通过线上平台推送至相关部门。	省市场监管局、省公安厅、省人社厅、省住建厅、省税务局
7	优化律师事务所名称管理	允许省级司法行政部门同司法部全国律师综合管理信息系统律师事务所名称数据库进行对接，对申请人申请的律师事务所名称，由省级司法行政部门作出名称预核准决定并报司法部备案，缩短核名时限。	省司法厅

序号	改革事项	主要内容	主管单位
8	企业住所（经营场所）标准化登记	通过相关部门数据共享，建立标准化住所（经营场所）数据库，实现房屋产权证证明，不动产权证书编号、路名等信息在线比对核验；建立健全住所（经营场所）负面清单管理制度，在便利住所登记的同时，防范虚假住所等突出风险。	省市场监管局等省政府相关部门
9	推行企业登记信息变更网上办理	通过企业开办“一网通办”平台完成登记注册的企业，可通过平台实现全程网上办理变更手续，企业登记的变更信息同步推送至相关部门，相关部门在办理后续业务时不再要求企业重复提交。	省市场监管局等省政府相关部门
10	推行企业年度报告“多报合一”改革	相关部门可依法依规共享企业年度报告有关信息，企业只需填报一次年度报告，无需再向多个部门重复报送相关信息，实现涉及市场监管、社保、税务、海关等事项年度报告的“多报合一”。	省市场监管局、省人社厅、武汉海关、省税务局
11	探索建立市场主体除名制度	对被列入经营异常名录或者被标记为经营异常状态满两年，且近两年未申报纳税的市场主体、商事登记机关可对其作出除名决定。除名后，市场主体应当依法完成清算、办理注销登记，且不得从事与清算和注销无关的活动。被除名期间市场主体存续，并可对除名决定申请行政复议或提起行政诉讼。	省市场监管局
12	进一步便利破产企业管理人查询破产企业财产信息	允许破产管理人通过线上注册登录等方式，经身份核验后，依法查询有关机构（包括土地管理、房产管理、车辆管理、税务、市场监管、社保等部门和单位）掌握的破产企业财产相关信息，提高破产办理效率。	省法院、省公安厅、省人社厅、省自然资源厅、省住建厅、省税务局、省市场监管局等相关部门

序号	改革事项	主要内容	主管单位
13	进一步完善破产管理人选任制度	允许破产企业的相关权利人推荐破产管理人，并由人民法院指定。	省法院
14	推进社会投资项目清单制改革“用地清单制”改革	<p>在土地供应前，可开展地质灾害、地震安全、压覆矿产、气候可行性，水资源论证、防洪、考古调查勘探发掘等评估，并对文物、历史建筑保护对象、古树名木、人防工程、地下管线等进行现状普查，形成评估结果和普查意见清单，在土地供应时一并交付用地单位。相关单位在项目后续报建或验收环节，原则上不得增加清单外的要求。改革后，相关单位提升评估的科学性、精准性及论证深度，避免企业拿地后需重复论证。同时，当项目外部条件发生变化，相关单位及时对评估报告等进行调整完善。</p>	<p>省发改委、省自然资源厅、省水利厅、省气象局、省林业局、省文旅厅、省住建厅、省地震局、省人防办等</p>
15	分阶段整合相关测绘测量事项	<p>按照同一标的物只测一次原则，分阶段整合优化测绘事项，推动将立项用地规划许可证阶段勘测定界测绘、宗地测绘合并为一个测绘事项；将工程建设许可与施工许可阶段房产预测绘、人防面积预测绘、人防面積下情况进行整合；将竣工验收阶段竣工规划测量、人防竣工测量、机动车停车场（库）测量、绿地测量、房产测量、用地复核测量等事项，在具备条件的情况下进行整合。加快统一相关测绘测量技术标准，实现同一阶段“一次委托、成果共享”，避免对同一标的物重复测绘测量。</p>	<p>省自然资源厅、省住建厅、省交通运输厅、省人防办</p>

序号	改革事项	主要内容	主管单位
16	推行水电气暖等市政接入工程涉及的行政审批事项在线并联办理	对供电、供水、供气、供暖等市政接入工程涉及的建设工程项目，实行告知承诺管理。改革后，有关行政审批部门加强抽查核验力度，对虚假承诺，违反承诺等行为实行惩戒。	省住建厅、省公安厅、省交通运输厅、省自然资源厅、省电力有限公司、国网湖北省电力有限公司
17	开展联合验收“一口受理”	对实行联合验收的工程建设项目，由住房城乡建设主管部门“一口受理”建设单位申请，并牵头协调相关部门限时开展联合验收，避免建设单位反复与多个政府部门沟通协调。	省住建厅、省自然资源厅、省人防办
18	进一步优化工程建设项目联合验收方式	对实行联合验收的工程建设项目，根据项目类别科学合理确定纳入联合验收的事项，原则上未经验收不得投入使用（如规划核实、人防备案、消防验收、档案验收等）；根据实际情况纳入，并综合运用承诺制等多种方式灵活办理验收手续，提高验收效率，减少企业等待时间，加快项目投产使用。改革后，相关主管部门和单位对未纳入联合验收的事项也要依申请及时进行验收，并优化验收流程，对验收时发现的问题及时督促建设单位整改。	省住建厅、省自然资源厅、省人防办
19	简化实行联合验收的工程建设项目竣工验收手续	对实行联合验收的工程建设项目，现场出具竣工联合验收意见书即视为完成竣工验收备案。对实行联合验收的工程建设项目，不动产登记等相关部门在线获取验收结果，企业无需再单独办理竣工验收备案。	省住建厅、省自然资源厅、省人防办

序号	改革事项	主要内 容	主管单 位
20	对已满足使用功能的单位工程开展单独竣工验收	对办理了一张建设工程规划许可证但涉及多个单位工程的工程建设项目，在符合项目整体质量安全要求、达到安全使用条件的前提下，对已满足使用功能的单位工程可采用单独竣工验收方式，单位工程竣工验收后，有关部门建立完善单位工程竣工验收标准，加强风险管控，确保项目整体符合规划要求和质量安全。	省住建厅、省人防办
四、更好支持市场主体创新发展			
21	健全知识产权质押融资风险分担机制和质物处置机制	健全政府引导的知识产权质押融资风险分担和补偿机制，综合运用担保、风险补偿等方式降低信贷风险。探索担保机构等通过质权转股权、反向许可、拍卖等方式快速进行质物处置，保障金融机构的融资债权。	省知识产权局、人民银行武汉分行、湖北省版权局、湖北银保监局
22	优化科技企业孵化器及众创空间信息变更管理模式	在科技部门线上信息服务平台中增设国家备案科技企业孵化器及众创空间信息变更申请、审批和修改功能，增设科技企业孵化器及众创空间所属区域变更修改功能。对于名称、场地面积、经营场所等信息变更，由省级科技主管部门审核同意后即可变更，并将变更信息推送至国家科技主管部门。国家科技主管部门对相关信息变更的情况开展抽查检查和事中事后监管。	省科技厅
五、持续提升跨境贸易便利化水平			
23	优化进出口货物查询服务	利用国际贸易“单一窗口”为企业提供本企业进出口货物全流查询服务。经企业授权和“单一窗口”平台认证，企业申报信息及海关部门处理结果信息可为金融机构开展融资、保险和收付汇等服务提供信用参考。	武汉海关、省商务厅

序号	改革事项	主要内容	主管单位
24	加强铁路信息系统与海关信息系统的数据交换共享。大力推广铁路口岸“快速通关”业务模式，压缩列车停留时间，提高通关效率。	实现相关单证电子化流转，大力推广铁路口岸“快速通关”业务模式，压缩列车停留时间，提高通关效率。	武汉海关、武汉铁路监管局有限公司
25	推进水铁空公多式联运信息共享	打破制约多式联运发展的信息壁垒，推进铁路、公路、水路、航空等运输环节信息对接共享，实现运力信息可查，货物全程实时追踪等，促进多种运输方式协同联动。	省交通运输厅、武汉海关、武汉铁路监管局、民航湖北监管局、省邮政管理局、中国铁路武汉局集团有限公司
26	进一步深化进出口货物“提前申报”、“两步申报”、“船边直提”和出口货物“抵港直装”等改革	推行进出口货物“提前申报”、“两步申报”措施。在有条件的港口推进进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”。	武汉海关
27	探索开展科研设备、耗材跨境自研自用试点	探索制定跨境科研用物资质正面清单，对正面清单列明的科研设备、科研样本、试剂、耗材等科研发用样品（纳入出入境特殊物品风险管理的除外）实行单事先承诺申报、海关便利化通关的管理模式。简化报关单申报、检疫审批、检验审批、监管证件管理等环节。对国外已上市但国内未注册的研发用医疗器械，准许企业在强化自主管理、确保安全的前提下进口，海关根据相关部门意见办理通关手续。	省科技厅、省商务厅、省卫生健康委、武汉海关、省市场监管局

六、维护公平竞争秩序

序号	改革事项	主要内容	主管单位
28	清理设置非必要化待遇，清理通过划分企业等级、增设证明事项、设立项目库、注册、认证等非必要条件排除和限制竞争的行为。	省公共资源交易监管局、省财政厅、省市场监管局等省政府相关部门	
29	推进招投标全流程电子化改革	拓展电子招投标交易平台功能，推动平台与预算管理一体化系统信息共享，实行在线提交发票和工程款支付网上查询；加快推进开标评标、合同签订和变更等事项网上办理，实现招标投标及合同管理全线上办理、全环节留痕。	省公共资源交易监管局、省财政厅等省政府相关部门
30	优化水利工程招投标手续	推行水利工程在发布招标公告时同步发售或者下载资格预审文件（或招标文件）。取消水利工程施工招标条件中“监理单位已确定”的条件。	省公共资源交易监管局、省水利厅
七、进一步加强和创新监管			
31	在部分领域建立完善综合监管机制	理顺成品油、农产品等领域监管机制，明确监管责任部门，统一行业监管标准。	省商务厅、省农业农村厅、省市场监管局等省政府相关部门
32	建立市场主体全生命周期监管链	在市场主体办理注册登记、资质审核、行政许可及接受日常监管、公共服务过程中，及时全面记录市场主体行为及信用信息，在此基础上推进分级分类“信用+智慧”监管，实现企业信用信息全方位公示、多场景应用、全流程追溯。	省市场监管局、省发改委、省人民银行武汉分行等相关部门

序号	改革事项	主要内容	主管单位
33	在部门重点领域建立事前事中事后全流程监管机制	在食品药品、环境保护、水土保持、医疗卫生等重点领域，建立完善全链条、全流程监管体系，提高监管效能。	省发改委、省生态环境厅、省水利厅、省住建厅、省卫健委、省市场监管局、省药监局等省政府相关部门
34	在税务监管领域建立“信用+风险”监管体系	探索推进动态“信用+风险”税务监控，简化无风险和低风险企业的涉税业务办理流程，提醒预警或直接阻断高风险企业的涉税业务办理，努力实现从“以票管税”向“以数治税”分类精准监管转变，全方位提高税务执法、服务和监管能力。	省税务局
35	实行特种设备作业人员电子化管理	制定特种设备作业人员电子证书，在纸质证书样式基础上加载聘用、违规行为等从业信息，实现与纸质证书并行使用。通过数据交换等方式将相关信息汇聚到地方市场监管部门平台并在线公示，加强对从业人员的管理。	省市场监管局
八、依法保护各类市场主体产权和合法权益			
36	建立健全政务诚信诉讼执行协调机制	探索建立政务诚信诉讼执行协调机制，由地方人民法院定期将涉及政府部门、事业单位失信被执行人信息定向推送给政务服务诚信牵头部门。政务诚信牵头部门负责协调推动有关单位执行人民法院判决结果，保障市场主体合法权益。	省法院、省政府办公厅、省发改委、省司法厅

序号	改革事项	主要内 容	主管单 位
37	畅通知识产权领域信息交换渠道	建立商标恶意注册和非正常专利申请的快速处置联动机制。开展商标专利巡回评审和远程评审。	省知识产权局
38	简化检验检测机构人员信息变更办理程序	检验检测机构变更法定代表人、最高管理者、技术负责人，由检验检测机构自行修改资质认定系统人员信息，不需再到资质认定部门申请办理。	省市场监管局
39	简化不动产非公证继承手续	法定继承人或受遗赠人到不动产登记机构进行登记材料查验，有第一顺序继承人的，第二顺序继承人无需到场，无需提交第二顺序继承人材料。登记申请人应承诺提交的申请材料真实有效，因承诺不实给他人造成损失的，承担法律责任。	省自然资源厅
40	对个人存量房交易电子发票功能开放	推行个人存量房交易代开增值税电子普通发票服务，允许自然人网上缴纳税后换取增值税电子普通发票，推动实现全业务流程网上办理。	省税务局、省自然资源厅
41	实施不动产登记“一窗受理、并行办理”、交易和缴纳税费“一网通办”	推进全业务类型“互联网+不动产登记”，实施不动产登记、交易和缴纳税费“一窗受理、并行办理”。加快实施网上缴纳税费，推行税费、登记费线上一键收缴、后台自动清分入账（库）。	省自然资源厅、省财政厅、省住建厅、人民银行武汉分行、省税务局

序号	改革事项	主要内 容	主管单 位
42	开展不动产登记信息及地籍图可视化查询	依托互联网拓展不动产登记信息在线可视化检索和查询服务，任何人经身份证后可在电子地图上依法查询不动产自然状况、权利限制状况、地籍图等信息，更大便利不动产转移登记，提高土地管理质量水平。	省自然资源厅
43	推行非接触式发放税务UKey	探索向新办纳税人非接触式发放税务UKey，纳税人可以向税务机关免费申领税务UKey。	省税务局、省市场监管局
44	深化“多税合一”申报改革	探索整合企业所得税和财产行为税综合申报表，尽可能统一不同税种征期，实现多税种“一个入口、一张报表、一次申报、一次缴款、一次凭证”，进一步压减纳税人申报和缴税的次数。	省税务局
45	推行全国车船税缴纳信息联网查询与核验	向保险机构依法依规开放全国车船税缴纳情况免费查询或核验接口，便于车辆异地办理保险及缴税。	省税务局、湖北银保监局
46	进一步拓展企业涉税数据开放维度	推动地方税务局的欠税公告信息、非正常户信息和骗取退税、虚开发票等高风险纳税人名单信息，以及税务总局的行政处罚类信息等共享共用。进一步提高征管效能。	省税务局
47	对代征税款试行实时电子缴税入库的开具电子完税证明	允许各地在实现代征税款逐笔电子缴税且实时入库的前提下，向纳税人提供电子完税证明。	省税务局
48	推行公安服务“一窗通办”	建设涉及治安、户政、交管等公安服务综合窗口，实行“前台综合收件、后台分类审批、统一窗口出件”，推进更多事项实现在线办理。	省公安厅

序号	改革事项	主要内容	主管单位
49	推行企业办事“一照通办”	通过政府部门内部数据共享等方式归集或核验企业基本信息，探索实行企业仅凭营业执照即可办理部分高频审批服务事项，无需提交政府部门通过信息共享获取的其他材料。	省市场监管局等部门
50	进一步扩大电子签章等应用范围	在货物报关、银行贷款、项目申报、招投标、政府采购等业务领域推广在线身份证认证、电子证照、电子签章应用，逐步实现在政务服务中互通互认，满足企事业单位在网上办事时对于身份认证、电子证照，加盖电子签章文档的业务需求。依托全国一体化政务数据共享枢纽，支撑系统互联互通，推动政务服务数据共享。鼓励认证机构在认证证书等领域推广应用电子签章。支持水电气暖公用事业企业通过政务服务平台，在线获取企业，个人办理业务所需的证照信息。	省政务办、省公安厅、省公共资源交易中心、人民银行武汉分行、省财政厅、海关、省市场监管局、省银保监局等相关部门